



**МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**
П Р И К А З

31.01.2024

№ 43-П

г. Екатеринбург

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности на 2024 год

В соответствии Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Свердловской области от 05.09.2012 № 963-ПП «Об утверждении положения, предельного лимита штатной численности Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности на 2024 год (прилагается).

2. Начальнику отдела контроля за соблюдением градостроительного законодательства Т.В. Мироновой обеспечить опубликование настоящего приказа на официальном сайте Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Первого заместителя Министра строительства и развития инфраструктуры Свердловской области Г.В. Сурганова.

И.о. Министра

Г.В. Сурганов

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
строительства и развития
Свердловской области
от 31.01.2024 № 43-17
«Об утверждении Программы
профилактики нарушений
обязательных требований
законодательства
о градостроительной
деятельности на 2024 год»

ПРОГРАММА
профилактики нарушений обязательных требований
законодательства о градостроительной деятельности на 2024 год

I. Общие положения

1.1. Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности на 2024 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии с:

частью 1 статьи 8.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ);

частью 2 статьи 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);

разделом 2 общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

пунктом 10 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336);

пунктом 1 Положения о Министерстве строительства и развития инфраструктуры Свердловской области, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 05.09.2012 № 963-ПП «Об утверждении Положения, предельного лимита штатной численности Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области».

1.2. Вид осуществляемого государственного контроля – контроль за соблюдением органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – органы местного самоуправления Свердловской области), законодательства о градостроительной деятельности.

1.3. Исполнительным органом государственной власти Свердловской области, уполномоченным на осуществление государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления Свердловской области законодательства о градостроительной деятельности является Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области (далее – Министерство строительства).

1.4. Структурным подразделением Министерства строительства, ответственным за реализацию мероприятий, предусмотренных Программой профилактики, является отдел контроля за соблюдением градостроительного законодательства (далее – Отдел контроля).

1.5. Подконтрольными субъектами в рамках Программы профилактики являются органы местного самоуправления Свердловской области.

1.6. Обязательными требованиями, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством строительства мероприятий в рамках государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления Свердловской области законодательства о градостроительной деятельности, являются требования, установленные ГрК РФ, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Свердловской области.

II. Анализ текущего состояния осуществления государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления Свердловской области законодательства о градостроительной деятельности

2.1. Министерством строительства в рамках реализации полномочий, переданных Российской Федерацией в соответствии с частью 1.1 статьи 6.1 ГрК РФ, на постоянной основе проводятся плановые и внеплановые проверки органов местного самоуправления Свердловской области.

В ходе проверок соблюдения органами местного самоуправления Свердловской области градостроительного законодательства проверяется исполнение полномочий по решению вопросов местного значения, иных полномочий и реализации прав, закрепленных за ними в соответствии со статьями 8 и 8.1 ГрК РФ, в том числе:

- соответствия муниципальных правовых актов в сфере градостроительной деятельности градостроительному законодательству;

- соблюдения установленных федеральным законодательством сроков приведения муниципальных правовых актов в соответствие с требованиями ГрК РФ;

- утверждения местных нормативов градостроительного проектирования;

- подготовки, согласования и утверждения документов территориального планирования муниципальных образований Свердловской области;

подготовки и утверждения правил землепользования и застройки муниципальных образований Свердловской области;

подготовки и утверждения документации по планировке территории, градостроительных планов земельных участков;

выдачи разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства (реконструкции) на территории муниципальных образований;

соблюдения установленных федеральным законодательством сроков размещения в федеральной государственной информационной системе территориального планирования (далее – ФГИС ТП) актуальных редакций документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований Свердловской области.

По результатам проверки Министерством строительства составляется акт. В акте указываются сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях законодательства о градостроительной деятельности, об их характере, о лицах, на которых возлагается ответственность за совершение этих нарушений. Итоговым документом проверки является предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности с установлением сроков устранения таких нарушений. Акт и предписание в обязательном порядке направляются в адрес главы муниципального образования, в отношении которого проведена проверка.

Информация о результатах каждой проверки и копии соответствующих предписаний размещаются в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок».

2.2. Постановлением № 336 введены ограничения в сфере осуществления контрольной (надзорной) деятельности до 2030 года, в связи с чем проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий не допускается.

2.3. В условиях моратория на осуществление плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления и в целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами требований действующего законодательства в области градостроительства, Отделом контроля уделяется большое внимание устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.

В этой связи Отдел контроля осуществляет:

регулярный мониторинг официальных сайтов органов местного самоуправления Свердловской области в части своевременного размещения актуальных редакций документов территориального планирования, градостроительного зонирования, документации по планировке территории;

подготовку и направление в органы местного самоуправления Свердловской области информации о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере градостроительной деятельности, внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении

мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения обязательных требований градостроительного законодательства;

устное и письменное информирование, консультирование (посредством телефонной связи и в ходе личного общения) должностных лиц органов местного самоуправления Свердловской области по вопросам соблюдения градостроительного законодательства;

направление обращений в органы прокуратуры об инициировании принятия мер прокурорского реагирования в отношении должностных лиц органов местного самоуправления Свердловской области в связи с несоблюдением (нарушением) обязательных требований градостроительного законодательства.

В рамках работы с обращениями граждан и организаций в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», в том числе с жалобами на действия (бездействие) органов местного самоуправления при исполнении ими градостроительных полномочий, Отделом контроля выявляются нарушения обязательных требований градостроительного законодательства.

Отделом контроля осуществляется подготовка и направление официальных писем Министерства строительства в органы местного самоуправления Свердловской области с информацией о выявленных нарушениях с рекомендацией их устранения и недопустимости повторных нарушений обязательных требований градостроительного законодательства.

2.4. В результате проведенного анализа выявленных в рамках государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления Свердловской области градостроительного законодательства Отделом контроля установлены следующие типичные нарушения обязательных требований:

не опубликование в установленном порядке сообщений о принятии решений о подготовке правил землепользования и застройки или внесения в них изменений;

несоблюдение порядка, установленного для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации при опубликовании муниципального правового акта (проекта муниципального правового акта) в области градостроительной деятельности (отсутствие полного текста, отсутствие картографических материалов);

не опубликование (несвоевременное опубликование) в ФГИС ТП утвержденных документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований;

не направление органами местного самоуправления Свердловской области в Министерство строительства копий документов территориального планирования, правил землепользования и застройки на бумажном или электронном носителе в двухнедельный срок после их утверждения;

нарушение этапов и сроков процедур общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам документов территориального планирования, градостроительного зонирования, документации по планировке территории (проектов внесения изменений в указанные документы), в том числе отсутствие сведений об участниках общественных обсуждений или публичных слушаний; не опубликование (несвоевременное опубликование) в установленном порядке

протоколов и заключений о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний;

нарушение требований к порядку выдачи градостроительных планов земельных участков, разрешений на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства;

нарушение положений статьи 33 ГрК РФ в части соблюдения сроков внесения изменений в правила землепользования и застройки в целях учета зон с особыми условиями использования территорий, установления ограничений использования земельных участков и объектов капитального строительства в границах таких зон;

в нарушение части 8 статьи 29.4 ГрК РФ не принят нормативный правовой акт, устанавливающий порядок подготовки, утверждения местных нормативов градостроительного проектирования и внесения изменений в них;

отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего состав, порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований, порядок подготовки изменений и внесения их в такие документы.

III. Цели и основные задачи Программы профилактики

3.1. Целями Программы профилактики являются:

предупреждение нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере градостроительной деятельности, при осуществлении полномочий органами местного самоуправления Свердловской области;

разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований градостроительного законодательства;

повышение уровня ответственности сотрудников органов местного самоуправления Свердловской области за соблюдением требований законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в области градостроительства;

повышение открытости системы контроля за соблюдением органами местного самоуправления Свердловской области законодательства о градостроительной деятельности.

3.2. Основными задачами Программы профилактики являются:

анализ результатов контрольной деятельности, установление типичных нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами;

выявление причин и условий, способствующих совершению сотрудниками органов местного самоуправления Свердловской области наиболее распространенных нарушений законодательства в области градостроительства, определение способов их устранения;

создание системы консультирования подконтрольных субъектов, осуществляющих деятельность в области градостроительства;

повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях градостроительного законодательства и мерах, необходимых для их исполнения.

IV. План мероприятий по профилактике нарушений органами местного самоуправления Свердловской области обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности на 2024 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственное подразделение
1	2	3	4
4.1.	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства строительства перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности	по мере необходимости	Отдел контроля
4.2.	Мониторинг официальных сайтов органов местного самоуправления Свердловской области в части своевременного размещения документов территориального планирования, градостроительного зонирования	постоянно	Отдел контроля
4.3.	Мониторинг исполнения органами местного самоуправления положений статьи 33 ГрК РФ в части внесения изменений в правила землепользования и застройки в целях учета зон с особыми условиями использования территорий, установления ограничений использования земельных участков и объектов капитального строительства в границах таких зон	постоянно	Отдел контроля
4.4.	Мониторинг принятия органами местного самоуправления нормативного правового акта, устанавливающего порядок подготовки, утверждения местных нормативов градостроительного проектирования и внесения изменений в них	постоянно	Отдел контроля

4.5.	Мониторинг принятия органами местного самоуправления нормативного правового акта, устанавливающего состав, порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований, порядок подготовки изменений и внесения их в такие документы, а также состав, порядок подготовки планов реализации таких документов	постоянно	Отдел контроля
4.6.	Анализ соответствия действующему законодательству нормативных правовых актов о составе, порядке подготовки документов территориального планирования муниципальных образований, порядке подготовки изменений и внесения их в такие документы	постоянно	Отдел контроля
4.7.	Подготовка разъяснений подконтрольным субъектам о применении нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере градостроительства	по мере поступления обращений от подконтрольных субъектов	Отдел контроля
4.8.	Взаимодействие с органами прокуратуры по вопросам соблюдения органами местного самоуправления Свердловской области законодательства в сфере градостроительной деятельности, принятия мер прокурорского реагирования за нарушения обязательных требований	по мере необходимости	Отдел контроля
4.9.	Направление по итогам рассмотрения Министерством строительства обращений (жалоб) граждан и организаций писем главам органов местного самоуправления Свердловской области о принятии мер по устранению нарушений обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности	по мере необходимости	Отдел контроля
4.10.	Формирование перечня типичных нарушений в сфере законодательства о градостроительной деятельности за 2024 год и опубликование указанного перечня на сайте Министерства строительства	не позднее 01.03.2025	Отдел контроля
4.11.	Подготовка информации о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих	по мере необходимости	Отдел контроля

	обязательные требования в сфере градостроительной деятельности, внесенных изменений в действующие акты, а также рекомендаций подконтрольным субъектам о проведении мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения обязательных требований градостроительного законодательства		
4.12.	Устное и письменное информирование, консультирование (посредством телефонной связи и в ходе личного общения) должностных лиц органов местного самоуправления Свердловской области по вопросам соблюдения градостроительного законодательства	постоянно	Отдел контроля
4.13.	Разработка и утверждение Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности на 2025 год	до 30.12.2024	Отдел контроля

V. Порядок проведения контрольных мероприятий без взаимодействия (раздел V внесен приказом Министерства строительства от 03.07.2024 № 318-П)

5.1. Отдел контроля без взаимодействия с контролируемым лицом проводит контрольное мероприятие в виде наблюдения за соблюдением обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности.

В случае выявления нарушений обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности Отдел контроля составляет предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности (далее – Предостережение) по форме согласно приложению к настоящей Программе профилактики.

Предостережение подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя или исполняющего обязанности руководителя Министерства строительства и направляется органу местного самоуправления посредством системы электронного документооборота Правительства Свердловской области.

5.2. Орган местного самоуправления после получения Предостережения вправе подать в Министерство строительства возражение в отношении указанного Предостережения.

В возражении указывается обоснование позиции в отношении перечисленных в Предостережении действий (бездействия) органа местного самоуправления, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований градостроительного законодательства.

Возражение подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью главы (исполняющего обязанности главы) муниципального образования и направляется в Министерство строительства посредством системы электронного документооборота Правительства Свердловской области.

Отдел контроля рассматривает возражение, по итогам рассмотрения в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения направляет ответ в орган местного самоуправления.

5.3. При отсутствии возражений орган местного самоуправления в указанный в Предостережении срок направляет в Министерство строительства уведомление об исполнении предостережения, которое содержит сведения о принятых по результатам рассмотрения предостережения мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности.

VI. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

6.1. Показателями результативности и эффективности мероприятий Программы профилактики являются:

- количество фактов несоответствия муниципальных правовых актов требованиям законодательства о градостроительной деятельности;

- количество фактов нарушения органами местного самоуправления процедур подготовки и утверждения документов территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территории;

- количество фактов нарушения органами местного самоуправления Свердловской области установленного порядка выдачи градостроительных планов земельных участков, разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию.

6.2. Ожидаемые конечные результаты реализации Программы профилактики:

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях градостроительного законодательства и мерах, необходимых для их исполнения;

- снижение количества нарушений, выявляемых при контроле за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности, за счет реализации комплекса профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений законодательства в сфере градостроительной деятельности.

Приложение
к приказу Министерства
строительства и развития
Свердловской области
от 31.01.2024 № 43-П
«Об утверждении Программы
профилактики нарушений
обязательных требований
законодательства
о градостроительной деятельности
на 2024 год»

ФОРМА

предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности

1. При осуществлении контроля за соблюдением органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, законодательства о градостроительной деятельности выявлены следующие нарушения обязательных требований:

- 1) ...
- 2) ...
- ...

3. В соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности на 2024 год

ОБЪЯВЛЯЮ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ

**о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства
о градостроительной деятельности и предлагаю:**

- 1) ...
- 2) ...
- ...

(указываются меры, которые необходимо принять контролируемому лицу для обеспечения соблюдения требований градостроительного законодательства, а также при необходимости сроки их принятия)

4. Вы вправе подать возражение на данное предостережение в порядке, установленном Программой профилактики.